

~ CAPÍTULO II ~

LA EMIGRACIÓN DOMINICANA:
CIFRAS Y TENDENCIAS

——— *Por Eddy Tejeda* ———

Este capítulo pertenece a la siguiente publicación, la cual está disponible en www.obmica.org. Para consultar las referencias citadas, se recomienda descargar la publicación completa.

Estado de las migraciones que atañen a la República Dominicana 2015

Una publicación anual del Centro para la Observación Migratoria y el Desarrollo Social en el Caribe (OBMICA) | www.obmica.org

OBMICA es un centro de investigación para la acción enfocado en las migraciones y el desarrollo social en el Caribe, que incide a favor de los derechos humanos de migrantes y sus familiares, como clave para el desarrollo, la consolidación democrática y una ciudadanía incluyente.

Editora:

Allison J. Petrozziello

Autores invitados:

Adriana Salcedo, capítulo 1

Eddy Tejeda, capítulos 2 y 3

Allison J. Petrozziello y Bridget Wooding, capítulo 4

Vita Randazzo, capítulo 5

Citación sugerida:

Tejeda, E. 2016. “La emigración dominicana: Cifras y tendencias”, en Petrozziello, A. (Ed.). *Estado de las migraciones que atañen a la República Dominicana 2015*. OBMICA. Santo Domingo: Editora Búho.

Edición: Noviembre 2016

ISBN: 978-9945-16-771-9

Diseño de portada: Williams Kaza

Diagramación: Jesús Alberto de la Cruz

Impresión:

Editora Búho

Tels: 809-686-2241 / 809-686-2243

Fax: 809-687-6239

E-mail: editorabuho@yahoo.com

Impreso en República Dominicana



La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea y la cooperación de Noruega. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva de OBMICA y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea o la cooperación de Noruega.

LA EMIGRACIÓN DOMINICANA: CIFRAS Y TENDENCIAS

— Por Eddy Tejeda —

República Dominicana ha tenido una tasa de migración neta negativa en las últimas décadas (OEA 2016). Para el periodo de 2011-2015, la cantidad total de inmigrantes menos la cantidad anual de emigrantes fue de -153.010 (Banco Mundial 2016b). La tasa de migración, calculada por mil habitantes, es estimada en -3.00 para el periodo 2010-2015 y en -2.8% para el de 2015-2020 (CEPAL 2016). El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) situó la tasa neta de migración en -2.7 para 2010-2015 (2015). Además, la Agencia Central de Inteligencia de Estados Unidos consideró que para el 2015 la tasa neta de migración de República Dominicana fue de -1.91, colocando a la RD en el lugar 164 de 222 países (CIA, 2016).³⁴

¿Por qué será que sigue emigrando la población dominicana? Durante el 2015, la República Dominicana tuvo una tasa de crecimiento económico de 7.0% (Banco Central 2016). Además, el país fue situado dentro de los países de desarrollo humano alto, con un Índice de Desarrollo Humano (IDH) de 0.715 en 2014 y en el lugar 101 de 188 países; con una esperanza de vida estimada en 73.5 años y un índice de satisfacción general con la vida de 5.4 (PNUD 2015). Seguramente la respuesta tiene que ver con las desigualdades, que siguen dificultando el ascenso social para gran parte de la población. La distribución del ingreso de las personas ha sido desigual, con un Índice de Concentración de Gini estimado en 0.5 a nivel nacional en 2014 (CEPAL 2016). Si se considera la distribución del ingreso en base al porcentaje del ingreso nacional total y se consideran a las personas por quintiles de ingreso per cápita, donde el quintil 1 corresponde a

³⁴ La Agencia Central de Inteligencia (CIA) de Estados Unidos, compara la diferencia entre el número de personas que entran y salen de un país en el año por 1,000 personas, basado en población de mediana edad.

las personas más pobres y el quintil 5 a las más ricas, se observan las diferencias existentes. Por ejemplo, mientras el quintil 1 recibe un 3.2% del ingreso total del país, el quintil 5 recibe un 56.2% (CEPAL 2016).

Estudios recientes demuestran que la mayoría de la población (74.2%) considera, por un lado, que hay una distribución injusta de la riqueza y, por otro lado, que no confía en el Estado (53.8%) (OXFAM 2015). En efecto, la CEPAL sitúa la pobreza nacional en 35.7% y la indigencia nacional en 16.8%. La población que vive con menos de USD 1.9 dólares por día en 2.32% y la que vive con menos de USD 3.1 dólares por día en 9.12% (CEPAL 2016). Además, la tasa de desempleo fue calculada en 6.0% a nivel nacional, 3.9% en el caso de los hombres y 9.5% en el caso de las mujeres. Sobre la educación, se destaca el dato de jóvenes de 15 a 24 años que no son parte de la Población Económicamente Activa (PEA), o que no estudian ni trabajan, estimado en un 17.5% a nivel nacional (CEPAL 2016).

En cuanto a la salud, el gasto público apenas llega al 2.8% (OXFAM 2015). La tasa de mortalidad infantil durante el periodo de 2010-2015 fue de 25.1% muertes por mil nacidos vivos, 36.6% en el caso de los hombres y 26.9% en el caso de las mujeres. Además, la proporción de la población por debajo del nivel mínimo de consumo de energía alimentaria fue de 12.5% para el periodo de 2013-2015 (CEPAL 2016).

Además, USAID publicó un estudio analizando los resultados de 10 años del Barómetro de las Américas, el cual mide el nivel de intención de migrar de una parte de la población dominicana. El mismo señala:

Casi 24% de los entrevistados indica que su hogar se beneficia de remesas enviadas por amigos o

familiares viviendo en el exterior y 29% reporta la intención de irse a otro país en los próximos tres años, sobre todo los hombres, aquellos con mayor riqueza en sus hogares, y particularmente, los más jóvenes (Espinal et al 2015).

En lo que sigue de este capítulo se aborda ante todo el volumen, las regiones y los países de destino de la población emigrante de origen dominicano en base a datos e informes de encuestas con datos correspondientes al 2015. Luego, se verá el volumen y las características de la migración femenina dominicana. Más adelante, se ofrecen datos sobre las remesas familiares recibidas en el país durante 2015. Después, se reportan los casos de viajes irregulares y las intercepciones realizadas ante el tráfico ilícito de migrantes a Puerto Rico. Al final, se ofrecen datos y estimaciones del número de deportaciones desde los Estados Unidos de América, donde reside la mayor parte de la población migrante dominicana.

2.1 Volumen, regiones y países de destino de la población emigrante

La mayor parte de la población emigrante de origen dominicano se encuentra en las regiones desarrolladas del planeta (1,187,010), así como en regiones en vías de desarrollo (117,483) (UNDESA 2015a). Si se considera que para el 2015 el volumen de la población total del país fue de 9,980,243 habitantes (ONE 2015), la tasa de emigración sería de un 13%, es decir, 2.7% menos que lo estimado en 2014 (Riveros 2015:61).

Como puede observarse en la Tabla 2.1, de todos los destinos, los de mayor presencia dominicana son Estados Unidos de América

Tabla 2.1
Principales 20 destinos de la emigración dominicana – 2015

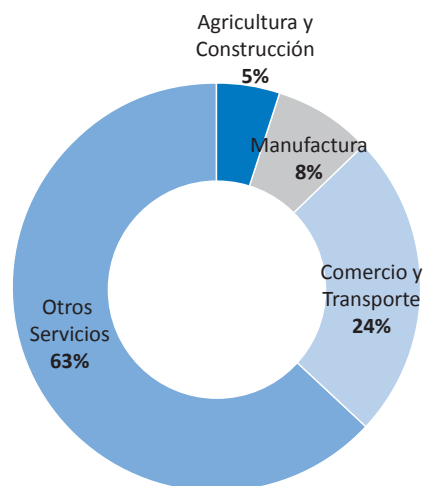
País de destino	Población	País de destino	Población
Estados Unidos	940,874	Curazao	5,715
España	152,369	Haití	4,984
Puerto Rico	57,891	Islas Vírgenes Americanas	4,641
Italia	42,269	Aruba	4,327
Venezuela	14,743	San Martín	3,546
Alemania	11,091	Francia	3,491
Suiza	10,754	Austria	3,125
Canadá	9,803	México	1,993
Holanda	8,688	Antigua y Barbuda	1,784
Panamá	8,095	Reino Unido	1,485
		Total	1,299,668

Fuente: Elaboración propia en base a datos de UNDESA (2015a).

(940,874), España (152,369), Puerto Rico (57,891), Italia (42,269) y Venezuela (14,743) (UNDESA 2015a). La población migrante de origen dominicano, según los 20 principales países de destino, fue de 1,299,668 personas, es decir, 363,821 menos que lo estimado el año anterior (Riveros 2015: 62). Cabe destacarse el número de emigrantes en Alemania, que ocupa el sexto lugar, desplazando a Canadá según lo estimado el año anterior (Riveros 2015: 62).

La CEPAL estima que a nivel general el total de personas de origen dominicano ocupadas de 16 años o más- fue de 773,074 personas en 2015, en tanto que el ingreso anual estimado de dicha población fue de US\$38,869. En Estados Unidos, como se indica en el Gráfico 2.1, los principales sectores de actividad son los siguientes: Agricultura y Construcción (5%); Manufactura (8.2%); Comercio y Transporte (24.4%); Otros Servicios (62.4%).

Gráfico 2.1
Sectores de trabajo de mayor inserción de población migrante dominicana en EE.UU.



Fuente: Elaboración propia de datos de la CEPAL (2016).

Por otro lado, en América Latina y el Caribe la población dominicana asciende a 117,470 personas, mayormente en las

otras islas del Caribe (88,796), Suramérica (17,112) y Centroamérica (11,562) (UNDESA 2015a).

De la región caribeña, aunque la población migrante dominicana cubre la mayor parte del Caribe insular, se destacan por su mayor presencia Puerto Rico (57,891), Curazao (5,715), Haití (4,984), Islas Vírgenes Americanas (4,641), Aruba (4,327), San Martín (3,546), Antigua y Barbuda (1,784), Islas Vírgenes Británicas (1,450), Bonaire (1,362), Guadalupe

(947), Turcos y Caicos (774), Anguila (700), Bahamas (291), entre otros.

De Suramérica con 17,112 personas, se destaca la población dominicana en Venezuela (14,743), Argentina (684), Colombia (385), Brasil (372), Ecuador (353), Chile (278), Perú (181) y Bolivia (116). En Centroamérica, con 11,562 personas de origen dominicano, incluyendo México, los países de mayor destino son Panamá (8,095), México (1,993), Costa Rica (1,126), Guatemala (109), Honduras (99), El Salvador (72) y Nicaragua (69).

Tabla 2.2
Población dominicana en las Américas

Norteamérica	950,698	Estados Unidos	940,874
		Canadá	9,803
		Bermuda	21
Latinoamérica y Caribe	117,470		
Caribe	88,796	Puerto Rico	57,891
		Curazao	5,715
		Haití	4,984
		Islas Vírgenes Americanas	4,641
		Aruba	4,327
		San Martín	3,546
		Antigua y Barbuda	1,784
		Islas Vírgenes Británicas	1,450
		Bonaire	1,362
		Guadalupe	947
		Turcos y Caicos	774
Anguila	700		
Bahamas	291		
México y Centroamérica	11,562	Panamá	8,095
		México	1,993
		Costa Rica	1,126
		Guatemala	109
		Honduras	99
		El Salvador	72
		Nicaragua	69
Suramérica	17,112	Venezuela	14,743
		Argentina	684
		Colombia	385
		Brasil	372
		Ecuador	353
		Chile	278
		Perú	181
		Bolivia	116
TOTAL EN LAS AMÉRICAS	1,068,168		

Fuente: Elaboración propia de datos UNDESA (2015a).

A estas cifras, como puede apreciarse en la Tabla 2.3, le siguen en número todas las regiones de Europa con 236,133 personas. En primer lugar, la región que concentra mayor población dominicana es Europa del Sur con 194,437 personas, sobre todo en España (151,369) e Italia (42,269) y en menor medida en Grecia (566)³⁵, Eslovenia (169) y Portugal (64). Según fuentes de prensa, en 2015, las autoridades de Grecia registraron 351 personas migrantes provenientes de República Dominicana.

³⁵ Now hundreds of migrants from the Caribbean fly 6,000 miles to Turkey in bid to enter Europe while posing as being from Somalia. Disponible en: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-3591893/Now-hundreds-migrants-Caribbean-fly-6-000-miles-Turkey-bid-enter-Europe-posing-Somalia.html#ixzz4DAqWLNXk>

En segundo lugar, Europa del Oeste alberga 38,144 personas de origen dominicano sobre todo en Alemania (11,091), Suiza (10,754), Holanda (8,688) y en menor medida, en Francia (3,491), Austria (3,125), Bélgica (860), Liechtenstein (69) y Luxemburgo (36). Luego, se destaca Europa del Norte con 3,411 personas que habitan mayormente en Reino Unido (1,485), Noruega (796) y Suecia (723) y, en menor medida, en Finlandia (200), Dinamarca (164), Islandia (32), Irlanda (10) y Estonia (1). También, en Europa del Este viven 171 personas diseminadas en países como la República Checa (56), Rumanía (35), Hungría (32), Bulgaria (28) y Polonia (20).

Tabla 2.3
Población dominicana en Europa

Europa del Sur	194,437	España	151,369
		Italia	42,269
		Grecia	566
		Eslovenia	169
		Portugal	64
Europa del Oeste	38,144	Alemania	11,091
		Suiza	10,754
		Holanda	8,688
		Francia	3,491
		Austria	3,125
		Bélgica	860
		Liechtenstein	69
		Luxemburgo	36
Europa del Norte	3,411	Reino Unido	1,485
		Noruega	796
		Suecia	723
		Finlandia	200
		Dinamarca	164
		Islandia	32
		Irlanda	10
		Estonia	1
Europa del Este	171	República Checa	56
		Rumanía	35
		Hungría	32
		Bulgaria	28
		Polonia	20
TOTAL EN EUROPA	236,133		

Fuente: Elaboración propia de datos de UNDESA (2015).

En cuanto a las edades de la emigración dominicana, UNDESA indica que en la región de Norteamérica (Estados Unidos, Canadá y Bermuda) los mayores porcentajes de migrantes respecto al total de la población corresponden a los rangos de edad que van de los 35-39 años (24.1%), 40-44 (23.1%), 45-49 (21.6%), 30-34 (21.1%) y 25-29 (20%). En relación a la población migrante femenina de origen dominicano, la mayor proporción corresponde al rango de edad que oscila entre 35 a 39 años (24%), seguido de 40-44 (23.2%), 45-49 (22.2%), 30-34 (20.8%) y 25-29 (19.4%).

Lo mismo sucede en Europa con el predominio del rango de edad que va de 35 a 39 años (15%) y luego de 30-34 (14.8%), 40-44 (14.1%), 45-49 (13.1%), y 25-29 (13%). La población migrante femenina de origen dominicano que se encuentra en Europa muestra por igual un predominio del rango de edad que va de 30-34 años (15.83%), seguido de 35-39 (15.2%), 40-44 (14.2%), 25-29 (13.7%) y 45-49 (13.2%).

En América Latina y el Caribe, un 2.8% de la población migrante de origen dominicano tiene más de 75 años mientras que un 2.2% oscila entre 70 y 74 años. Le siguen los rangos de edad de 65-69 (2.2%), 60-64 (1.9) y 55-59 (1.8%). Diferente a las otras regiones estudiadas por el peso de la población migrante de origen dominicano en las mismas, en América Latina y el Caribe el rango de edad de 35-39 años sólo llega a 1.7% para el conjunto total de la población. Entre la población femenina un 2.6% tiene más de 75 años y un 2% oscila entre los 70 a 74 años. Le siguen los rangos de edad de 65-69 (2%), 60-64 (1.8%) y 55-59 (1.7%) (UNDESA 2015a).

2.2 La diáspora dominicana en los principales países de destino

Los apartados que siguen describen la población dominicana en los principales destinos de Estados Unidos, España y otros países de Europa, prestando atención particular a las tasas de residencias y naturalizaciones de migrantes dominicanos.

2.2.1. *En Estados Unidos de América*

En 2014, un total de 1,016,518 personas recibieron el estatuto de residente legal permanente en los Estados Unidos, mayormente residentes de los estados de California (20%), Nueva York (14%), Florida (11%), Texas (9.4%) y Nueva Jersey (5.1%). De República Dominicana, recibieron la “tarjeta verde” que otorga dicho estatus un total de 44,577 personas, un 4.4% del total del año. En los años de 2013 y de 2012, la cifra fue de 41,311 personas (4.2%) y 41,566 (4.0%), respectivamente (Mossaad 2016b).

Por otro lado, en 2014 fueron naturalizadas 23,775 personas nativas de la República Dominicana, un 3.6% del total de personas (633,416) que obtuvieron la ciudadanía estadounidense durante ese año y que en mayor medida residían en California, Florida y Nueva York. En 2013, el número de personas de origen dominicano que se naturalizaron fue de 39,590, un 5% del total del año y en 2012 la cantidad fue de 33,351, un 4.4% del total (Mossaad & Lee 2016).

Según un reciente estudio, la población emigrante dominicana radicada en Estados Unidos durante la década de 2001 a 2011 era mayormente joven, ya que aproximadamente un 35% no superaba los 18 años (Hernández y

Marrara 2015). En cuanto al nivel educativo, en el mismo periodo indicado, cerca de un 40% de jóvenes de 25 años o más no habían obtenido el bachillerato. Por otro lado, las tasas de participación en la fuerza laboral eran bajas, con 60% en los hombres y 40% en las mujeres de 16 años o más. El desempleo alcanzaba a cerca del 29% de los hombres y el 39% de las mujeres (Hernández y Marrara 2015). En el mismo periodo del indicado estudio, la población dominicana que vivía en la ciudad de Nueva York comenzó a moverse a otros estados del sur, sobre todo a Florida (20%), así como a Nueva Jersey (15%) e incluso a otros lugares en el estado de Nueva York (14%) (Hernández y Marrara 2015).

2.2.2. *En España y otros países de Europa*

En Europa el mayor país de destino de la población dominicana en 2015 fue España, con una población estimada por UNDESA en 151,369 personas, equivalente a un 65.8% del total de población estimado para los países de la Zona Schengen, que fue de 229, 908 personas (ver Tabla 2.4), es decir, 108, 905 personas más que lo reportado en 2014 (Riveros et al 2015:66). Según un estudio de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), “a pesar de los altos índices de desempleo, solo un 30% de los migrantes latinoamericanos y caribeños abandonaron España, país de destino clave para los migrantes de la región antes de la crisis económica de 2008” (La Jornada 2015).

Tabla 2.4
Población dominicana en los principales destinos de la Zona Schengen – 2015

País	Población
España	151,369
Italia	42,269
Alemania	11,091
Suiza	10,754
Holanda	8,688
Austria	3,125
Bélgica	860
Noruega	796
Suecia	723
Eslovenia	169
Portugal	64
Total	229,908

Fuente: elaboración propia en base a UNDESA 2015a.

Ahora bien, en España, el Instituto Nacional de Estadísticas (INE) indica en su base de datos que el total de población de origen dominicano en ese país en 2015 fue de 72,241 personas, es decir 5,455 menos que lo reportado el año anterior (Riveros et al 2015:64). Entre éstas, el 57% de sexo femenino (41,129) y el restante 43% de sexo masculino (31,112). En cuanto a las edades de dicha población emigrante, se destacan por su mayor número las cohortes comprendidas entre los 30 y 34 años (14.6%), 25-29 años (13.9%), 35-39 (13.7%), 20-24 (12.4%), 40-44 (11%), 15-19 (8.2%) y 45-49 (7.3%) (Instituto Nacional de Estadística 2016).

En cuanto a la población emigrante dominicana con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor en 2015, el Ministerio de Empleo y Seguridad Social de España indica

un total de 30,731 personas, 17,372 mujeres (56.5%) y 13,359 hombres (43.5%) (Ministerio de Empleo y Seguridad Social 2016).

Por cierto, a mediados de 2015, integrantes de 32 organizaciones representantes de la diáspora dominicana en España participaron en las consultas de la Cancillería dominicana para crear el Instituto de Dominicanos y Dominicanas en el Exterior (INDEX). El INDEX ha establecido su sede central en la Cancillería (ver capítulo 4) y para su operación en el corto plazo se han instalado tres oficinas en Nueva York, San Juan y Madrid (El Caribe 2015). El INDEX asumirá la experiencia española a través del modelo de co-desarrollo, el cual permite a la diáspora implementar planes y proyectos desde su lugar de residencia en el exterior, que al mismo tiempo contribuyan con el desarrollo de sus respectivas comunidades en la República Dominicana (El Caribe 2015). Para más información, ver el capítulo 4 de este anuario, sección 4.4.2.

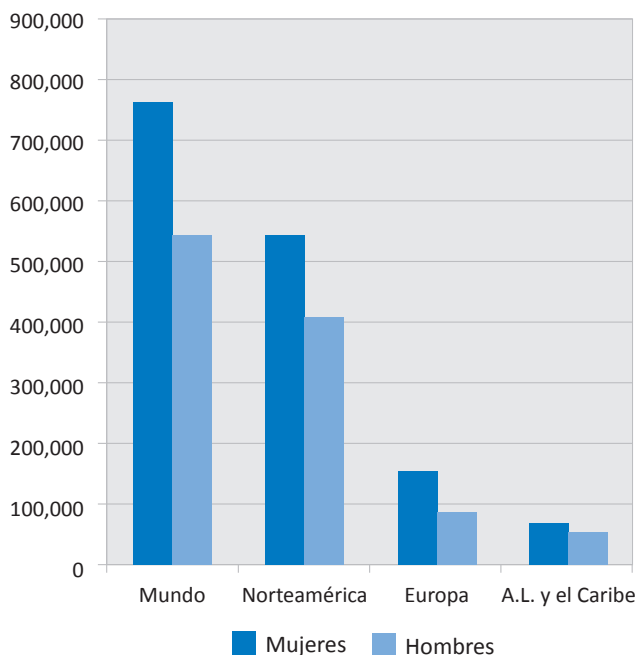
2.3 Migración femenina

Las cifras de UNDESA demuestran un predominio de la migración de mujeres dominicanas en el mundo, en una relación equivalente a 763,253 mujeres (58.5%) y 541,240 hombres (41.5%) en 2015. Según la base de datos de UNDESA, el predominio de la migración femenina se da de forma muy marcada en regiones del mundo desarrolladas al superar el 58% (695,731) mientras que no pasa igual con regiones del mundo en vías de desarrollo con menor presencia de población dominicana migrante, con apenas un 5.68% (67,522). Esto se observa en regiones de mayor presencia dominicana como Norteamérica que, de acuerdo a los criterios de UNDESA, incluye a

Estados Unidos, Canadá y Bermuda, con una población total de 543,381 mujeres (57.1%) y 407,317 hombres (42.9%). También, pero aún más acentuado, es el caso de Europa con una población dominicana de 152,255 mujeres (64.4%) y 83,878 hombres (35.6%). Por igual, en lugares de menor presencia en cuanto al volumen de migrantes de origen dominicano como Latinoamérica y el Caribe hay un predominio femenino con 67,512 mujeres (57.4%) y 49,958 hombres (42.6%) como se muestra en el Gráfico 2.2.

En el 2015, un estudio realizado por OIM y CAREF caracteriza la población dominicana femenina en Argentina, actualizando la información sobre la base de otro estudio que las mismas organizaciones realizaron en el

Gráfico 2.2.
Emigración dominicana: distribución por sexo – 2015



Fuente: Elaboración propia de datos de Naciones Unidas (UNDESA2015a).

2003. Mientras que el de 2003 encontró que más del 50% de las migrantes dominicanas entrevistadas ejercían el trabajo sexual, seguido por el servicio doméstico (más del 30%), el cuidado de ancianos (menos del 10%) y otros trabajos (menos del 5%) (OIM 2003), el de 2015 señala como un cambio significativo la mayor participación de mujeres dominicanas en otros ámbitos, tales como peluquería, trabajo doméstico, cuidado de niños y ancianos, comercio (en locales, ferias o puestos móviles) y gastronomía (Pacecca et al 2015).

2.4 Remesas familiares

De acuerdo al Banco Mundial, los flujos de remesas registrados de manera oficial en América Latina y el Caribe han incrementado un 4.8% para un total de US\$ 66.6 mil millones de dólares en 2015 (Banco Mundial 2015). Las causas de ese aumento se deben en gran parte a la recuperación económica y a la mejoría del mercado laboral en los Estados Unidos, sobre todo en sectores donde trabaja la población migrante como los servicios relacionados con la alimentación y bebidas, servicios de salud y el sector de la construcción.

Según estimaciones publicadas por el Banco Mundial, RD recibió en 2015 un total de 5,149 millones de dólares en remesas del exterior, particularmente de migrantes en Estados Unidos (US\$3,832 millones), España (549), Puerto Rico (229), Italia (142), Suiza (41), Venezuela (39), Alemania (36), Argentina (34), Holanda (32), entre otros países (Banco Mundial 2015). La cifra de 5.1 millones de dólares se considera equivalente a un 7.5% del PIB, lo que refleja la importancia de las remesas para la economía nacional. Por otra parte, la CEPAL estimó el monto recibido

por el país por concepto de remesas familiares en 4,883 millones de dólares para 2015, es decir, un 6.7% del PIB y una variación anual de 6.8 (CEPAL 2016a). Por igual, el Banco Central publicó que, según cifras preliminares, RD recibió 4,960.7 millones de dólares por concepto de remesas familiares en 2015 (Banco Central 2016).

A partir de datos de la ENI-2012, la ONE ofrece un estimado del valor promedio de las remesas recibidas (en dólares estadounidenses), la última vez y en los 12 meses anteriores a la encuesta según características geográficas y sociales (ONE 2015). Aunque se trata de informaciones anteriores al 2015, resulta interesante apreciar, como se indica en la Tabla 2.5, la diferencia de valores entre los países de procedencia de las remesas (Estados Unidos, España y Haití), la zona de residencia desde donde procedieron y la jefatura del hogar de envío, sea hombre o mujer.

Tabla 2.5
Valor promedio de remesas recibidas en dólares

Características geográficas y socioeconómicas	Última vez	12 meses anteriores a la ENI-2012
Total	\$753.40	\$4,040.00
Residencia urbana	\$791.20	\$4,236.30
Residencia rural	\$516.40	\$2,840.10
País de procedencia:		
Estados Unidos	\$551.00	\$4,302.60
Haití	\$382.80	\$1,573.90
España	\$3,382.60	\$2,086.30
Otro país	\$682.40	\$5,220.90
Sin información	\$330.00	\$6,521.10
Jefe de Hogar: Hombre	\$672.20	\$4,441.90
Jefa de Hogar: Mujer	\$898.90	\$3,338.20

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ONE (2015).

2.5 Viajes irregulares y tráfico ilícito de migrantes de origen dominicano

La Armada de República Dominicana registró un total de 1,180 detenciones a embarcaciones y personas en 2015, la mayor parte (93%) por causa de “viaje ilegal” (1,101), y en menor medida (6.7%) por “pesca ilegal” (79) (Ministerio de Defensa 2016). En cuanto a las detenciones por nacionalidad, la Armada registró 898 personas de diversos orígenes sobre todo dominicanas (750), cubanas (82), haitianas (42), hindúes (23) y una persona de origen francés.

Por otro lado, fuentes de la Guardia Costera de los Estados Unidos indican que durante 2015 fueron interceptados en el mar territorial de dicho país un total de 3,828 personas procedentes de varios lugares, principalmente de Cuba (2,927), Haití (561) y República Dominicana (257) (Guardia Costera de EE.UU. 2016). Por ejemplo, a mediados de 2015, un ciudadano de Haití se declaró culpable de introducir por barco a 19 personas indocumentadas desde las Bahamas hasta las costas de la Florida, en Estados Unidos. Los países de procedencia de dichas personas, cinco de las cuales habían sido deportadas anteriormente, son Haití y RD (El Nacional 2015b).

En 2015, el Servicio de Aduana y Protección Fronteriza de Estados Unidos (USCBP por sus siglas en inglés) reportó una serie de incidentes marítimos que involucran a personas de origen dominicano como se observa en la Tabla 2.6. De este reporte, se destacan el uso recurrente de frágiles embarcaciones o yolas para alcanzar las costas de Puerto Rico, el tráfico de migrantes, las “visas falsas”, los “sellos alterados” en pasaportes, pero sobre todo el hecho de que muchas de las personas

interceptadas por la Guardia Costera estadounidense fueron “previamente deportadas” y estaban “intentado volver” a Puerto Rico o “reintentando ingresar” a los Estados Unidos, lo que puede indicar profundas carencias en cuanto a la existencia de políticas de reinserción de las personas migrantes retornadas de manera forzosa al país.

Para más información sobre las intercepciones marítimas de personas caribeñas, favor referirse al acápite 1.5.3.

2.5.1 Detenciones y condenas por tráfico ilícito de migrantes y trata de personas

De acuerdo a un estudio sobre la trata de personas en Latinoamérica y el Caribe, los factores individuales y externos que inciden en la prevalencia de este delito en y desde los países de la región se relacionan con la pobreza, el desempleo, la pertenencia a grupos indígenas, el analfabetismo, una historia personal con abusos físicos o sexuales, la falta de vivienda, el uso de drogas y la pertenencia a una banda. También se menciona la vulnerabilidad de las personas lesbianas, *gays*, bisexuales y transgénero ante la trata. Estos factores de riesgo que pueden ‘empujar’ a una persona a aceptar una propuesta arriesgada de trabajo en otro país se ven agravados por factores de ‘atracción’, que incluyen la esperanza de encontrar oportunidades económicas en el exterior, lo cual es alimentado por las imágenes de riqueza en Estados Unidos y Europa que salen por televisión o Internet (Congressional Research Service (2015).

Además, se dan casos de niños y niñas que son objeto de trata tanto a nivel interno como cruzando fronteras internacionales para su utilización en el servicio doméstico. Otro caso

Tabla 2.6

Intercepciones marítimas de migrantes irregulares por autoridades de EE.UU. – 2015

Titular	Mes	Fecha	Lugar y Fuente
Arrestan dos extranjeros previamente deportados	Enero	22-01-15	San Juan, Local Media Release
Interceptan dos ciudadanos dominicanos intentando reingresar a EE.UU.		26-01-15	San Juan, Local Media Release
Tres migrantes indocumentados serán sancionados por reintentar ingreso a los EE.UU.	Febrero	11-02-15	San Juan, Local Media Release
Arrestan extranjero con documentos falsos	Marzo	3-03-15	San Juan, Local Media Release
Arrestan hombre indocumentado encontrado en una yola en aguas de Puerto Rico		26-03-15	San Juan, Local Media Release
Arrestan inmigrantes indocumentados intentando volver a la Isla de Mona	Abril	1-04-16	San Juan, Local Media Release
Arrestan inmigrante indocumentado antes deportado		2-04-15	San Juan, Local Media Release
Interceptan 10 migrantes indocumentados en Isla de Mona, 1 ahogado.		3-04-16	Aguadilla, Local Media Release
Dos hombres indocumentados serán demandados por tráfico de migrantes a Puerto Rico	Mayo	14-05-15	San Juan, Local Media Release
Interceptan yola con 11 inmigrantes indocumentados		5-05-15	Aguadilla, Local Media Release
Arrestan 5 inmigrantes indocumentados intentando volver a EE.UU.		6-08-15	San Juan, Local Media Release
Arrestan hombre de RD con sello de inmigración alterado	Agosto	7-08-15	San Juan, Local Media Release
Arrestan a 2 hombres intentando viajar a NY con sellos de inmigración alterados en sus pasaportes		14-10-15	San Juan, Local Media Release
Mujer demandada en NYC es arrestada al llegar a San Juan		19-10-15	San Juan, Local Media Release
Aprehenden a 18 inmigrantes indocumentados durante fin de semana		26-10-15	Aguadilla, Local Media Release
Arrestan dos mujeres con visas falsas intentando viajar a Nueva York	Octubre	30-10-15	San Juan, Local Media Release
Descubren 20 migrantes desembarcando en la costa oeste de Puerto Rico		4-11-15	Aguadilla, Local Media Release
Rescatan dos hombres indocumentados flotando		10-11-15	Mayagüez, Local Media Release
Arrestan hombre con acta de nacimiento puertorriqueña y carta de seguridad social		13-11-15	San Juan, Local Media Release
Encuentran deportado esperando vuelo a Nueva York	Noviembre	11-12-15	San Juan, Local Media Release
Arrestan hombre demandado en Houston por violación		16-12-15	San Juan, Local Media Release
Hombre previamente deportado encontrado a la espera de abordar el ferry.	Diciembre	31-12-15	San Juan, Local Media Release

Fuente: U.S. Customs and Border Protection (2015)

Factores externos en la trata de personas en América Latina y el Caribe

1. Alta demanda mundial en áreas de trabajo (doméstico, agrícola, sexual y de fábrica)
2. Crisis política, económica o social y desastres naturales en algunos países como el terremoto de enero de 2010 en Haití
3. Persistencia del machismo (actitudes y prácticas chovinistas) que tiende a conducir a la discriminación contra las mujeres y las niñas
4. Existencia de redes de trata establecidas con sofisticados métodos de reclutamiento
5. Corrupción pública, sobre todo por la complicidad que existe entre los encargados del cumplimiento de la ley y los agentes fronterizos con los tratantes y traficantes de personas
6. Políticas de inmigración restrictivas en algunos países de acogida que han limitado las oportunidades para la ocurrencia de flujos migratorios regulares
7. Desinterés gubernamental en el tema de la trata de personas
8. Limitadas oportunidades económicas para las mujeres en Latinoamérica.

Fuente: Congressional Research Service (2015).

es la trata para fines de explotación sexual. Entre otros países, se destacan Argentina y Brasil como países de destino de mujeres que son objeto de trata desde los Andes y países del Caribe como República Dominicana (Congressional Research Service 2015).

En relación al tráfico de migrantes de origen dominicano hacia el exterior se destacan las detenciones de viajes irregulares en yola hacia Puerto Rico como el de un capitán de una embarcación que transportaba 53 personas, pero también la modalidad de falsificación de documentos como pasaportes y visas, así como la suplantación de identidad con fines de salir del país de forma irregular. A propósito, la Procuraduría Especializada contra el Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas (PETT) da cuenta de dos casos en que estuvieron involucrados oficiales de la DGM, que fueron procesados (para más información sobre la respuesta institucional a la trata de personas, ver el capítulo 4, sección 4.6). Sobre los casos de trata de personas, como puede apreciarse en la Tabla 2.7 se destaca un caso que involucra el uso de redes que reclutan “mujeres jóvenes de localidades de bajos recursos de RD para prepararles viajes

Caso de mujeres dominicanas víctimas de trata en el Líbano

En el año 2015, se inició una investigación luego de haber recibido una denuncia en la cual se manifestaba que ciertas víctimas, fueron enviadas al Líbano bajo el engaño que iban a trabajar como bailarinas o damas de compañía y que ganarían cuantiosas sumas de dinero, entre ellos un salario mensual de US\$400.00 dólares, los cuales nunca recibieron, refirieron que prácticamente eran obligadas a prostituirse, porque para sobrevivir tenían que salir y acostarse con los clientes, quienes las preseleccionaban la noche antes. Las mismas no podían salir del recinto en donde se encontraban, a menos que fuese con un cliente, o al supermercado siendo acompañadas. El lugar donde eran hospedadas era mugriento, con muchas cucarachas, allí les encerraban las puertas con candados y hasta cadenas. Dichos imputados se aprovecharon de las condiciones de vulnerabilidad de estas víctimas. Durante la investigación se ocuparon fotografías de mujeres desnudas y semidesnudas, copias de pasaportes, copias de cédulas, actas de nacimiento y copias de contratos de trabajo sexual. En fecha 19 de octubre de 2015, el Primer Juzgado de la Instrucción del Distrito Nacional condenó mediante sentencia a los responsables del hecho (dos mujeres y un hombre) a 5 años de reclusión (Ministerio Público 2016).

como bailarinas o damas de compañía hacia países del Caribe o Europa, que luego son obligadas a prostituirse” (Ministerio Público 2016). En este sentido, se reproduce *in extenso* un relato sobre uno de

los casos de mujeres de origen dominicano que fue objeto de las investigaciones que lleva a cabo la PETT en el recuadro “caso de mujeres dominicanas víctimas de trata en el Líbano”.

Tabla 2.7
Detenciones de casos de tráfico ilícito de migrantes y trata de personas – 2015

Caso	Estatus	Delito	Fecha
Capitán de una embarcación que transportaba 53 personas en un viaje irregular a Puerto Rico	Sentencia a 10 años de prisión en Juzgado de primera Instancia de Provincia María Trinidad Sánchez	Tráfico ilícito de migrantes	22 de mayo
Organizador de un viaje irregular a Puerto Rico en 2013	Sentencia a 10 años de prisión condenatoria Juzgado de Primera Instancia de Nagua	Tráfico ilícito de migrantes	28 de abril
El imputado solicitaba 300 mil pesos para obtener el visado estadounidense.	-----	Tráfico ilícito de migrantes	2 de mayo
Los imputados conforman una red para reclutar mujeres jóvenes de localidades de bajos recursos de RD para prepararles viajes como bailarinas hacia San Martín, donde son obligadas a ejercer la prostitución bajo violencia.	Las autoridades judiciales de San Martín solicitaron la colaboración para la ubicación tanto de las víctimas como de los investigados que forman parte de esta red en RD	Trata de personas	23 de noviembre
Dominicana víctima de trata de personas para fines de explotación sexual en España	Solicitud de cooperación para la asistencia de la víctima durante el juicio en España	Trata de personas	22 de octubre
Dominicanas enviadas al Líbano a trabajar como bailarinas o damas de compañía y que eran obligadas a prostituirse	El Primer Juzgado de la Instrucción del Distrito Nacional condenó mediante sentencia a los responsables del hecho (dos mujeres y un hombre) a 5 años de reclusión	Trata de personas	4 de noviembre
Oficial reclutaba personas en Azua, cobrándole la suma de 250 mil pesos, para buscarles pasaportes originales españoles que tuvieran similitud física a la persona que iba a viajar	Red desmantelada, tras labores de inteligencia. Se impidió el envío hacia Bélgica de los imputados (un hombre y una mujer), ambos con pasaportes españoles originales a nombre de otras personas.	Tráfico ilícito de migrantes	----
Oficial suplantaba la identidad de ciudadanos norteamericanos menores de edad con características similares a la de los menores objetos de tráfico ilícito por el aeropuerto de Samaná	Red desmantelada, tras labores de inteligencia y seguimiento.	Tráfico ilícito de migrantes	----

Fuente: Procuraduría Especializada en Tráfico Ilícito de Migrantes y Trata de Personas (PETT 2015).

2.5.2 **Acuerdos migratorios y otras medidas**

En 2015, se destaca la firma de un convenio migratorio entre Panamá y la República Dominicana (ver capítulo 4 de este anuario). Por otro lado, cabe destacar la firma de un proyecto de ley por parte del Gobernador de Puerto Rico para permitir a los inmigrantes que viven en la isla sin autorización legal abrir cuentas bancarias y emitir cheques. El gobernador Alejandro García Padilla dijo que la ley dará estabilidad económica a los inmigrantes y añadió que pueden usar una licencia de conducir especial como identificación. García aprobó el año anterior una ley que permite a los inmigrantes obtener una licencia de conducir temporal si cumplen con ciertos requisitos, como el haber vivido en Puerto Rico durante un año. Anteriormente, el gobierno aprobó otras medidas que prohíben que funcionarios en escuelas y hospitales pregunten a las personas cuál es su estatus migratorio (Listín Diario 2015).

2.6 **Deportaciones desde Estados Unidos de América**

De acuerdo con estadísticas producidas por la DGM en 2015, fueron deportadas 2,717 personas dominicanas, de las cuales 2,314 fueron hombres (85.2%) y 403 mujeres (14.8%). En cuanto al lugar de procedencia encabeza la lista los Estados Unidos de América (1,634), seguido por Puerto Rico (272), México (115), Panamá (92) y Curazao (42). En cuanto a la “categoría delictiva” de las personas que fueron deportadas se destaca en primer orden la migración irregular (1,138) seguida de droga (920), robo (175), otros (156), asalto (101), fraude (48), porte ilegal de armas (44), homicidio

(46), ofensa y/o abuso sexual (38), violencia (15), documentos falsos (6), trata de personas (6) y lavado de activos (3).

Por otro lado, el Cuerpo Especializado en Seguridad Aeroportuaria y de la Aviación Civil (CESAC) del Ministerio de Defensa registró en 2015 un total de 1,864 personas deportadas, 306 no admitidas, 97 devueltas, 28 extraditadas y 127 intentos de salida ilegal entre otros incidentes relacionados con drogas, pasajeros perturbadores y robos. El CESAC no ofreció datos sobre la nacionalidad de las personas involucradas en el informe (Ministerio de Defensa 2015). En cuanto al flujo de personas deportadas llegadas al país, el Cuerpo Especializado de Seguridad Portuaria (CESEP) registró un total de 54 personas, hombres (80%) y mujeres (20%) (Ministerio de Defensa 2015).

En fin, según fuentes de la Oficina de Inmigración y Aduanas del Departamento de Seguridad Nacional de Estados Unidos de América, de un total de 181 países la República Dominicana se situó en el quinto lugar de aquellos cuyos individuos fueron deportados de ese país en 2015. En efecto, según la misma fuente, el listado concierne a Mesoamérica ya que lo encabezó México (146,132), seguido por Guatemala (33,249), El Salvador (21,920), Honduras (20,309) y República Dominicana (1,946) (USICE 2015). Esta cantidad de deportaciones desde EE.UU. constituye un 0.2% del volumen total de la población emigrante de origen dominicano en EE.UU. durante el 2015. Sólo en el año fiscal de 2013, el gobierno estadounidense deportó 438, 421 personas, “una cifra record” (BBC Mundo 2015c).