

~ CAPÍTULO III ~

FLUJO INMIGRATORIO:  
CIFRAS Y TENDENCIAS

——— *Por Eddy Tejeda* ———

***Este capítulo pertenece a la siguiente publicación, la cual está disponible en [www.obmica.org](http://www.obmica.org). Para consultar las referencias citadas, se recomienda descargar la publicación completa.***

### **Estado de las migraciones que atañen a la República Dominicana 2015**

Una publicación anual del Centro para la Observación Migratoria y el Desarrollo Social en el Caribe (OBMICA) | [www.obmica.org](http://www.obmica.org)

OBMICA es un centro de investigación para la acción enfocado en las migraciones y el desarrollo social en el Caribe, que incide a favor de los derechos humanos de migrantes y sus familiares, como clave para el desarrollo, la consolidación democrática y una ciudadanía incluyente.

Editora:

Allison J. Petrozziello

Autores invitados:

Adriana Salcedo, capítulo 1

Eddy Tejeda, capítulos 2 y 3

Allison J. Petrozziello y Bridget Wooding, capítulo 4

Vita Randazzo, capítulo 5

Citación sugerida:

Tejeda, E. 2016. “Flujo inmigratorio: Cifras y tendencias”, en Petrozziello, A. (Ed.). *Estado de las migraciones que atañen a la República Dominicana 2015*. OBMICA. Santo Domingo: Editora Búho.

Edición: Noviembre 2016

ISBN: 978-9945-16-771-9

Diseño de portada: Williams Kaza

Diagramación: Jesús Alberto de la Cruz

Impresión:

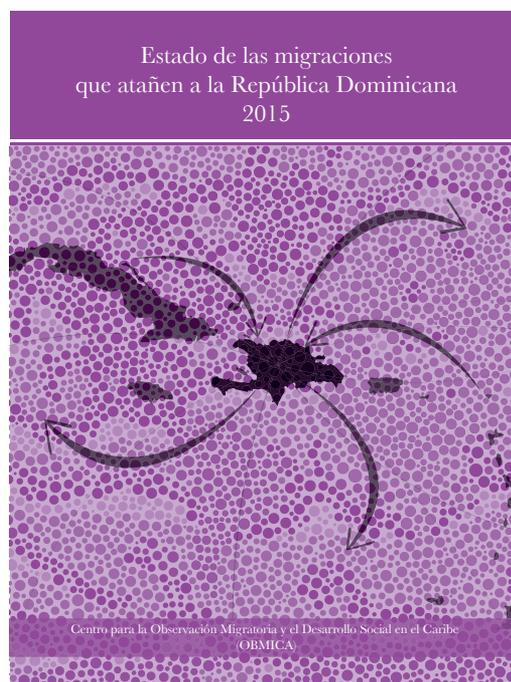
Editora Búho

Tels: 809-686-2241 / 809-686-2243

Fax: 809-687-6239

E-mail: [editorabuho@yahoo.com](mailto:editorabuho@yahoo.com)

Impreso en República Dominicana



---

La presente publicación ha sido elaborada con la asistencia de la Unión Europea y la cooperación de Noruega. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva de OBMICA y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea o la cooperación de Noruega.



## FLUJO INMIGRATORIO: CIFRAS Y TENDENCIAS

— Por Eddy Tejeda —

### 3.1 Población extranjera según encuestas nacionales e internacionales

En el 2015 el número de migrantes internacionales en República Dominicana se situó en 415,564 personas, constituyendo un 4% de la población total del país (UNDESA 2015). Entre éstas, el 39% son mujeres migrantes, mientras que la edad promedio del conjunto de la población ronda los 31 años (UNDESA 2015).

Como puede observarse en la Tabla 3.1, entre los principales países de origen de la población extranjera en el país, se destacan en primer lugar Haití (329,281), seguido de Estados Unidos de América (25,814), España (7,062), Puerto Rico (6,083), Venezuela (5,417), Cuba (3,841), Italia (3,795), Colombia (3,606), Francia (2,043), Alemania (1,661), México (1,498), China (1,484), Perú (1,428), Canadá (1,216), Argentina (1,071) y Suiza (1,045). En menor medida, se destaca la presencia de nacionales

de otros países tales como Panamá (757), Chile (633), Holanda (593), Ecuador (582), Reino Unido (482), Guatemala (429) y Honduras (424), entre otros.

El volumen de la población extranjera que indica UNDESA es menor que el arrojado por la Encuesta Nacional de Inmigrantes (ENI) de 2012 (ONE 2013), que como se indica en la Tabla 3.2, estimó dicho volumen en 524,632 personas para ese año. Se tiene prevista una revisión y actualización de la ENI-2012 para el 2017 (Abreu 2016).

En República Dominicana, la Encuesta Nacional de Fuerza de Trabajo (ENFT) que realiza el Banco Central es la única que desde 1991 ofrece anualmente datos estadísticos e indicadores sobre el mercado de trabajo. La ENFT aporta datos sobre la tasa global de participación de la población en cuanto al trabajo se refiere, la tasa de ocupación, la tasa de desocupación, las ramas de actividad, los tramos

**Tabla 3.1**  
**Países de origen de la población**  
**extranjera RD**

País de Origen	Número de Personas
Haití	329, 281
Estados Unidos	25,814
España	7,062
Puerto Rico	6,083
Venezuela	5,417
Cuba	3,841
Italia	3,795
Colombia	3,606
Francia	2,043
Alemania	1,661
México	1,498
China	1,484
Perú	1,428
Canadá	1,216
Argentina	1,071
Suiza	1,045
Panamá	757
Chile	633
Holanda	593
Ecuador	582
Reino Unido	482
Guatemala	429
Honduras	424
Otros	15,319
<b>Total</b>	<b>415,564</b>

Fuente: UNDESA (2015)

de edad, el nivel educativo, los ingresos en el sector formal e informal de la economía, entre otros. Este año, la ENFT será reemplazada por la Encuesta Nacional Continua de Fuerza de Trabajo (ENCFT). La ENCFT procura proporcionar información estadística sobre las variables laborales, sociodemográficas y económicas del mercado de trabajo y fortalecer con ello las políticas públicas y los programas sociolaborales del país (Banco Central 2016).

**Tabla 3.2**  
**Población extranjera en cifras**

ENI 2012				
Total	Hombres		Mujeres	
<b>524,632</b>	337,863	64.4%	186,769	35.6%

UNDESA 2015				
Total	Hombres		Mujeres	
<b>415,564</b>	251,890	61%	163,674	39%

Fuentes: ONE (2013) y UNDESA (2015).

Por otra parte, el Observatorio del Mercado Laboral Dominicano (OMLAD) del Ministerio de Trabajo publica cada año un desglose de las estadísticas de la ENFT por población total, sexo, edad, nivel educativo formal, zona de residencia, nacionalidad, jefatura de hogar y regiones. En cuanto al desglose por nacionalidad, el OMLAD distingue entre “población nativa”, “población haitiana” y “población extranjera no haitiana”. Para el segundo semestre de 2015, el volumen total de “población nativa” arrojado por la indicada encuesta fue de 10,170,063 mientras que la “población haitiana” fue estimada en 254,337 y la “población extranjera no haitiana” en 44,848 (OMLAD 2016). Al sumar estas dos últimas cantidades se obtiene la cifra de la población total de origen extranjero en el país en 2015 correspondiente a 299,185 personas, lo que indica un aumento de 13.96% respecto a la cifra estimada por la misma encuesta de fuerza de trabajo en 2014 (Riveros 2015).

Además, como se observa en la Tabla 3.3, la población trabajadora de origen haitiano muestra una tasa de ocupación de 92%, correspondiendo el 80% al sector informal y

**Tabla 3.3**  
**Participación de la población nativa y extranjera en el mercado laboral**

Población por nacionalidad	Volumen	Participación	Ocupación	Sector formal	Sector informal
Población nativa	10,170,063	97.1%	87.70%	46.99%	53.01%
Población haitiana	254,337	2.5%	92%	19.9%	80%
Población extranjera no haitiana	44,848	0.4%	91.68%	66.45%	33.55%
Población extranjera total	299,185	2.9%	91.8%	43.2%	56.7%

*Fuente: OMLAD (2016)*

19.9% al sector formal de la economía. En cambio, la población extranjera originaria de otros países refleja una tasa de ocupación de 91.68%, correspondiendo el 66.45% al sector formal y 33.55% al sector informal del mercado de trabajo (OMLAD 2016). En fin, el total de personas extranjeras correspondería a un 2.9% de la población nativa del país en 2015, que como se dijo anteriormente, fue estimada en 10, 170,063 personas (OMLAD 2016).

La Encuesta Nacional de Inmigrantes del 2012, ENI-2012 (ONE 2013), sigue siendo la fuente más completa en cuanto a la población extranjera en el país, ofreciendo informaciones detalladas sobre los países de procedencia, composición por sexo, los niveles de escolaridad, los lugares donde vive, los sectores laborales donde tiene presencia, sus ingresos y gastos, entre otros.

En cuanto al país de procedencia, la ENI-2012 arrojó que el 87.3% de la población inmigrante proviene del país vecino, Haití, mientras que el 12.7% es originaria de otros países (ONE 2013). Conforme a los resultados de dicha encuesta, si se exceptúa Haití, se tendría que el 55.7% procede de América, el 30.5% de Europa y el 10.9% de Asia (ONE 2013:62).

Luego de Haití, el segundo grupo más importante está constituido por personas nativas de los Estados Unidos de América, seguido por personas originarias de España y Puerto Rico.

Al considerar la edad de las personas de procedencia extranjera, los resultados de la ENI-2012 indican el predominio del grupo etario comprendido entre los 20 a 34 años (53.6%). Los hombres están concentrados en los siguientes rangos de edades: de 20 a 24 años, el 19.0%; de 25 a 29 años, el 21.1%; y de 30 a 34 años, el 15.1%, mientras que las mujeres están concentradas en los rangos de edades siguientes: de 20 a 24 años, el 17.7%; de 25 a 29 años, el 28.0%; y de 30 a 34 años, el 13.0% (ONE 2013:109).

Al considerar el sexo de las personas, se percibe la presencia mayoritaria de hombres, acentuada entre personas procedentes de Italia, Francia, Haití, China, Alemania y España. En cambio, entre las que provienen de Venezuela hay una presencia algo mayor de mujeres y las que han llegado de Colombia, e incluso de países asiáticos, la composición es bastante equilibrada (ONE 2013:63).

Sobre los niveles de escolaridad, se destaca que el 47.9% de la población de 5 años y más de origen extranjero alcanzó el nivel básico, el

21.45% logró el nivel secundario y el 17.4% declaró no tener ningún nivel de escolaridad. De acuerdo a la ENI-2012:

*El contraste más marcado en los perfiles educativos se revela en que solo el 8.6% de los nacidos en Haití y radicados en la zona urbana posee nivel universitario y de postgrado, mientras que el porcentaje con nivel universitario y de postgrado para los procedentes de otros países residentes en la zona urbana llega al 46.5% (ONE 2013:160).*

Respecto al lugar donde vive la población extranjera, la ENI-2012 indica que, aunque la mayor parte de las personas de origen haitiano en el país reside en ciudades, una tercera parte vive en el campo. Sobre la población inmigrante que procede de otros países, el 89.6% vive en ciudades, con una reducida localización en el medio rural (ONE 2013:64).

En cuanto a las actividades económicas, la encuesta indica que el 88.5% de la población de origen haitiano se concentra en el sector agropecuario, la construcción, el comercio y otros servicios. En cambio, la población oriunda de otros países está involucrada con el comercio, otros servicios, hoteles y restaurantes, transporte y almacenamiento, industria manufacturera e intermediación financiera. La ENI-2012 especifica que:

*El 72.3% de los hombres haitianos está integrado en las actividades laborales de la agricultura y ganadería y la construcción, en tanto que el 69.3% de las mujeres inmigrantes haitianas participa en el comercio y los otros servicios, con un 13.2% adicional que labora en el sector agropecuario. Por su parte, el 60.7% de las mujeres oriundas de otros países y el 68.1% de las mujeres descendientes de inmigrantes se dedica a*

*actividades de comercio y otros servicios (ONE 2013:229).*

Sobre los ingresos mensuales se destaca que “una cuarta parte del total de las personas ocupadas, el 24.1%, recibió un ingreso mensual muy bajo, inferior a RD\$5,000; el 40.8% entre RD\$5,000 y RD\$9,999; el 17.1% entre RD\$10,000 y RD\$14,999; y el 18.0% ingresos de RD\$15,000 y más” (ONE 2013:229).

Al analizar la salud, “el 67.4% de la población de origen extranjero no estuvo enferma ni sufrió accidentes en los últimos doce meses anteriores a la encuesta” (ONE 2013:139). Además, un 66.1% de aquellas personas nacidas en Haití asistieron a un centro de salud pública, en tanto que sólo un 18.5% de personas procedentes de otros países acudieron a dichos centros. En cuanto al seguro de salud, “el 84.0% de la población de origen extranjero declaró no estar afiliado a un seguro de salud” (ONE 2013:145). Aquellas personas con ciudadanía haitiana fueron las que manifestaron en mayor proporción (91.8%) no poseer un seguro de salud, seguidos por las nativas de padres nacidos en el extranjero (78.7%) y las provenientes de otros países (50.2%) (ONE 2013:145).

En relación con las remesas, el 41.4% del total de los inmigrantes y 34% de la población de origen extranjero reportó que enviaba remesas al exterior: el 44.7% de la población inmigrante de origen haitiano, el 15.3% de la población oriunda de otros países y el 4.5% de los descendientes. Además, el porcentaje más elevado de inmigrantes de origen haitiano que remite dinero al exterior corresponde a aquellas personas que residen en provincias con cultivos de arroz y banano. El porcentaje más bajo corresponde a aquellas personas que viven en provincias con cultivo de caña y provincias fronterizas y contiguas. Para el resto de

la población inmigrante, los porcentajes más elevados corresponden a aquellas personas localizadas en provincias fronterizas y contiguas y provincias de alta concentración de población, y para los descendientes de inmigrantes los residentes en las provincias con cultivos de arroz y banano y de alta concentración de población (ONE 2013:266).

Por cierto, el Perfil Migratorio de Haití de 2015 menciona la necesidad de relativizar el impacto positivo de los flujos financieros enviados por la diáspora haitiana sobre todo en términos de su impacto social. Este estudio hace referencia al Banco Mundial cuando señala que, aunque los fondos provenientes de República Dominicana representen una parte débil respecto al total de remesas que se reciben de Estados Unidos, estos son más susceptibles de reducir la pobreza. Ello es debido a que los hogares que los reciben son muchos más pobres que los que reciben envíos de fondos desde los Estados Unidos. Las transferencias desde la República Dominicana y otros países hacia Haití con frecuencia son subestimadas dada la utilización de canales informales para transmitir este dinero (OIM 2015d:37). En 2014, se enviaron desde el país remesas por más de US\$800 millones, suma equivalente a casi un 20% de las que se recibieron, siendo el principal destino de ese dinero Haití, con el 53% (Peña 2015).

### 3.2 Movimientos desde Haití

Con una población de 10,750 millones, de las cuales 5,323 millones son hombres (49.5%) y 5,426 millones mujeres (50.5%), Haití no dista mucho en términos demográficos de la República Dominicana, que según la CEPAL (2016) tiene a su vez una población estimada

en 10,531 millones, de las cuales 5,247 millones son hombres (49.8%) y 5,284 millones son mujeres (50.2%). En 2015, la Población Económicamente Activa (PEA) de Haití fue estimada en 4,794,952 mientras que para República Dominicana la cifra fue de 5,021,382 (CEPAL-CEPALSTAT 2016). Tampoco hay grandes diferencias respecto a la tasa de migración (2010-2015), situada en -2.89 para Haití y en -3.00 para la República Dominicana (CEPAL-CEPALSTAT 2016).

Sin embargo, Haití sigue siendo el país de procedencia de la mayoría de las personas que migran hacia República Dominicana, siendo los factores determinantes la marcada diferencia en los índices de desarrollo humano entre los dos países (ver Tabla 3.4), la proximidad geográfica y la demanda de mano de obra haitiana en diversos sectores de la economía dominicana. Por otro lado, las diferencias entre los dos países son muy acentuadas en cuanto al Producto Interno Bruto (PIB) total anual por habitante en dólares estadounidenses, correspondiendo en 2015 a USD 734.5 para Haití y a USD 6,526.6 para República Dominicana (CEPAL-CEPALSTAT 2016).

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) estimó el índice de Desarrollo Humano (IDH)<sup>36</sup> para Haití en 0.483 mientras que para la República Dominicana lo situó en 0.715 en 2014, con los lugares 163 y 101 respectivamente de un listado de 188 países (PNUD 2015). Por otra parte, la esperanza de vida al nacer (2010-2015) fue situada en 62.6 años para Haití (60.7 para los hombres y 64.3 para las mujeres), en tanto que para República

---

<sup>36</sup> El IDH es un indicador que sintetiza los logros medios obtenidos en las dimensiones fundamentales del desarrollo humano, a saber, tener una vida larga y saludable, adquirir conocimientos y disfrutar de un nivel de vida digno (PNUD 2015).

**Tabla 3.4**  
**Indicadores socioeconómicos y de desarrollo humano en Haití y RD**

Indicador	Haití	República Dominicana
Población total	10,750 millones	10,531 millones
Población Económicamente Activa (PEA)	4,794,952	5,021,381
Producto Interno Bruto (USD)	734.5	6,526.6
Esperanza de Vida al nacer	62.6	73.3
Razón de Mortalidad Materna	359	92
Índice de Desarrollo Humano	0.483	0.715
Tasa de migración	-2.89	-3.00

*Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la CEPAL-CEPALSTAT y el PNUD en 2015.*

Dominicana se situó en 73.3 años (70.2 para los hombres y 76.6 para las mujeres). Además, en 2015 la razón de mortalidad materna o las muertes maternas por 100,000 nacidos vivos fue de 359 para Haití y de 92 para República Dominicana (CEPAL-CEPALSTAT 2016).

### **3.2.1 Movimiento internacional por aeropuertos y provincias fronterizas**

El flujo de entradas de personas por los aeropuertos del país en 2015 fue de 6,151,003, una cifra menor que el número de salidas que, de acuerdo a la DGM, fue 6,214,884 (2016). El aeropuerto de Punta Cana fue el de mayor movimiento de personas con un 52% del total de entradas y un 50.8% del total de salidas, seguido del de Las Américas en Santo Domingo con 28.2% de entradas y 29% de salidas. El flujo fue menor en el aeropuerto del Cibao en Santiago, con 10.4% de entradas y 11% de salidas, y aún menos en el de Puerto Plata, con 6.4% de entradas y 6.2% de salidas. Le siguen en el mismo orden descendente los aeropuertos de La Romana, El Catey (Samaná) y La Isabela (Santo Domingo), con entradas

de 1.7%, 1% y 0.3% y salidas de 1.7%, 1% y 0.3% respectivamente (DGM 2016).

En cuanto al movimiento internacional de pasajeros por las provincias fronterizas, fuentes de la DGM (DGM 2016) indican que en 2015 el total de entradas por los puestos fronterizos fue de 156,105 personas, es decir, 35,952 menos que lo estimado en 2014 (Riveros 2015:83). La mayoría entró al país por las provincias de Jimaní (48.5%) y Dajabón (33.7%) y, en menor medida, por Elías Piña (15%) y Pedernales (2.8). En cuanto a las salidas, la DGM reportó un total de 119,948 personas, 15,112 menos que en 2014 (Riveros 2015:83). La mayoría salió por Jimaní (48.5%) y Dajabón (35.4%), y en menor medida por Elías Piña (14.2%) y Pedernales (1.9%).

Cabe destacar que entre 2009 y 2015 se produjeron cambios respecto al volumen de personas que cruzaron por los puestos fronterizos. En 2009 entraron 57,917 personas y en 2010 el número descendió a 27,974. En 2011 y 2012 hubo un incremento notable al llegar a más de 100,000 en ambos años, mientras que en 2013 la cifra alcanzó las 237,147 personas, bajando en 2014 a 192,057 y en 2015 a 156,105 (Rodríguez 2014:66). Lo

mismo podría decirse del número de salidas ya que en 2009 fue 42,279 y en 2010 el número bajó a 19,106. Por igual, estas cifras se incrementaron en los años de 2011 y 2012 con estimados de 85,882 y 81,359 personas, respectivamente. Como indica la Tabla 3.5, en 2013 salieron 163,382 personas y en 2014 lo hicieron 135,060, en tanto que para 2015 la cifra fue de 119,948 (DGM 2016).

En el mismo plano, al registrar el flujo de personas por la frontera entre Haití y la República Dominicana durante el 2015, fuentes del Ministerio de Defensa (2015) indican que el total de entradas regulares fue de 162,104 personas y el total de salidas de 119,488 personas, siendo detenidas y enviadas a la DGM 44,297 personas. Por lo tanto, respecto a las entradas por la frontera, se observa una diferencia de 5,999 personas entre los datos de DGM y del Ministerio de Defensa. Dicho esto, en base a las estadísticas del Ministerio de Defensa, el saldo entre entradas y salidas fue 42,610 personas, equivalente a un 26%.

El informe del Ministerio de Defensa (2015) indica que en 2015 el Cuerpo Especializado de Seguridad Fronteriza Terrestre (CESFRONT)

detuvo por causa de indocumentación a un total de 38,870 personas: 38,834 personas procedentes de Haití (99.9%), 28 de Cuba, 3 de Nepal, 2 de la India y una persona de China, Corea, Estados Unidos y Nigeria, respectivamente.

En relación a los casos de tráfico y trata de personas que se dan a través de la frontera dominico-haitiana, en el mes de septiembre de 2015 una mujer que supuestamente se dedicaba a traficar mujeres adultas y adolescentes desde República Dominicana con fines de explotarlas sexualmente en Haití fue apresada cuando abordaba un transporte hacia Jimaní y recibió tres meses de prisión preventiva por solicitud del Ministerio Público (Hoy 2015b).

Sobre este caso, las autoridades indicaron que alrededor de 10 jóvenes dominicanas con edades comprendidas entre 16 a 22 años, provenientes de distintos barrios de la zona norte del Distrito Nacional, fueron supuestamente engañadas por la imputada del caso. Establecieron que las víctimas eran obligadas a sostener relaciones sexuales con los clientes en los negocios a los que fueron

**Tabla 3.5**  
**Movimiento internacional de pasajeros por vía terrestre,**  
**según puestos fronterizos**

Puesto Fronterizo	2013		2014		2015	
	Entrada	Salida	Entrada	Salida	Entrada	Salida
Jimaní	129,019	96,235	99,967	73,892	75,782	58,166
Dajabón	86,370	53,626	69,823	46,676	52,562	42,507
Elías Piña	17,120	10,893	19,036	12,894	23,426	16,991
Pedernales	4,638	2,682	3,231	1,598	4,335	2,284
<b>Total</b>	<b>237,147</b>	<b>163,382</b>	<b>192,057</b>	<b>135,060</b>	<b>156,105</b>	<b>119,948</b>

Fuente: DGM.

llevadas, y no les permitían abandonar el establecimiento bajo el alegato de que tenían una deuda y que hasta que no la pagaran no podían regresar a la República Dominicana. En un comunicado de prensa, las autoridades precisan que algunas de las afectadas fueron rescatadas en territorio haitiano por el Consulado de la República Dominicana en Haití y la Embajada Dominicana en ese país, bajo la coordinación de la Dirección de Asuntos Migratorios del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Por cierto, en 2015, el Observatorio Político Dominicano (OPD) publicó un estudio sobre el desarrollo fronterizo donde se señala que, de acuerdo con los mapas de la pobreza de República Dominicana de los años 2005 y 2014, las provincias más pobres del país se encuentran en la frontera. Dicho trabajo señala que el 64% de los hogares de la frontera no tiene servicio de agua dentro de la casa; el 48 % tiene paredes construidas de madera u otro material de menor calidad y 14 % posee piso de tierra (Nivar 2015). Según el mismo estudio, las mermadas condiciones de vida de dicha región y las pocas oportunidades de desarrollo económico que presenta la zona provocan que muchos de sus habitantes emigren a otras ciudades en busca de mejoría.

### 3.3 Estudiantes de origen extranjero en RD

El Ministerio de Educación (MINERD) indica que el total general de estudiantes de todos los niveles matriculados durante el periodo de 2013-2014 fue de 2,727,368 personas, un 50.6% masculino y un 49.4% femenino.<sup>37</sup> Estas

---

<sup>37</sup> Estas cifras no son oficiales y las del periodo de 2015 aún no están disponibles. Comunicación del MINERD del 15 de junio de 2016.

cifras incluyen a 70,756 estudiantes de origen extranjero, en su mayoría de sexo femenino (50.4%) y el resto masculino (49.6%). Esta cifra es ligeramente mayor que la arrojada por el MINERD y retomada en el informe de OBMICA del 2014, correspondiente a 64,147 estudiantes de origen extranjero (Riveros 2015: 84). Aunque en el listado del MINERD aparecen estudiantes de numerosos lugares, la mayor cantidad proviene de Haití (48,426), seguido de Estados Unidos (11,673), España (1,968), Puerto Rico (1,356) e Italia (806), entre otros. La población estudiantil proveniente de Haití constituye un 68% del total de estudiantes extranjeros en República Dominicana.

Por cierto, durante el período escolar 2014-2015, la estudiante Antonia Pérez obtuvo el primer lugar al acumular el mayor índice académico de la provincia San José de Ocoa, por lo que se le otorgó el Premio al Mérito Estudiantil Padre Luis Quinn, organizado por la Fundación Ocoa de Pie y el Distrito Escolar 03-03. Pérez fue premiada con una computadora personal al alcanzar un índice académico de 98.5 en el séptimo grado de la escuela de Las Clavellinas. “No importa de dónde vengas, sino hacia dónde vamos”, agregó la estudiante de 12 años, quien vive con sus padres de nacionalidad haitiana en una de las zonas más vulnerables de esta población y aspira a estudiar medicina en la universidad para cambiarle la vida a sus progenitores. Su padre es agricultor y su madre se dedica a la venta de ropa (7 días 2015a).

En relación a la educación superior, el Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (MESCyT)<sup>38</sup> indica que para 2015 la matrícula de estudiantes de origen extran-

---

<sup>38</sup> Datos de la Oficina de Acceso a la Información del MESCyT, 12 de agosto de 2016.

jero fue de 10,676 personas, de las cuales el 51% correspondía a mujeres (5,457) y el 49% a hombres (5,219), lo que equivale a un aumento de 1,131 estudiantes con respecto al año anterior (Riveros 2015:85). En lo que se refiere al país de origen, en su gran mayoría (65%) la población estudiantil provino de Haití, con 6,945 estudiantes, un 51.6% de sexo masculino (3,577) y un 48% de sexo femenino (3,368). Le sigue Estados Unidos de América con 1,972 estudiantes, equivalente a un 18% del total, mayormente (57.7%) de sexo femenino (1,139) y el resto (42.3%) masculino (833). Luego siguen en este orden: Puerto Rico con 561 estudiantes (5.2%); Venezuela y Colombia con 185 estudiantes por cada país; Cuba con 169 estudiantes (1.5%); España con 101 (0.9%) y Perú con 52 (0.48%), entre otros.

En cuanto a las visas de estudiante otorgadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores, en 2015 éste emitió 2,888 visas en total, que en su gran mayoría (2,202) fueron concedidas a estudiantes provenientes de Haití y de las cuales 1,257 (57%) correspondieron a hombres y 945 (43%) a mujeres.<sup>39</sup> Le siguen por país de procedencia las visas otorgadas a estudiantes de Estados Unidos (381), España (46), Venezuela (38), Colombia (29) y Perú (21), entre otros.

### **3.4 Migración regular: residencias otorgadas por nacionalidad y visas**

La Dirección General de Migración (DGM) informa que en 2015 fueron otorgadas 7,090 residencias de diversas categorías (un 37.2% más que el año anterior), de las cuales 3,904

(55.1%) correspondió a residencias temporales y 3,186 (44.9%) a residencias permanentes. En cuanto a la nacionalidad de quienes recibieron residencias temporales, la DGM ofrece un su portal institucional un listado que, como se observa en la Tabla 3.6, encabezan países como Estados Unidos de América (1,082), China (425), España (315), Venezuela (301), Haití (251), Italia (174) y Francia (140). Le siguen Colombia (136), Canadá (92) y Alemania (57).

En cuanto a las residencias permanentes, sobresalen las otorgadas a personas procedentes de Haití (1,660) y Estados Unidos de América (1,446). En menor proporción, se destacan también Reino Unido (27) y España (12). En fin, se otorgaron un total de 102 residencias por inversión, sobre todo a personas provenientes de Estados Unidos (22), Venezuela (12), México (10), España (8), Canadá (6) e Iraq (6), entre otros (DGM 2016).

Por otro lado, según el Ministerio de Relaciones Exteriores (MIREX) el número de visas de diversas categorías emitidas en 2015 a favor de personas originarias de Haití para ingresar al país fue de 74,549 (un 11% menos que en 2014), lo que representa el número de personas que entran de manera formal, sobre todo para negocios y turismo, entre otros motivos (MIREX 2016).

Como ha ocurrido en los últimos años, la mayoría de personas originarias de Haití que han obtenido una visa dominicana, ésta ha correspondido a la categoría de Negocios Múltiple; en 2015, esta categoría de visado abarcó un 91% del total. Luego, se encuentran aquellas personas que obtuvieron una visa de Estudiante (2.9%), Turismo Simple (2.5%) o Turismo Múltiple (2.4%). Sólo el 0.01% del total de visas otorgadas correspondió a la categoría de Residencia, y el 0.002% a la Visa de Trabajador Temporero (VTT). Del total de 2,499 visas de residencia otorgadas, la mayor parte correspondió a personas procedentes de

<sup>39</sup> Comunicación de la Oficina de Acceso a la Información del MIREX en fecha 9 de junio de 2016.

**Tabla 3.6**  
**Residencias temporales y permanentes según nacionalidad – 2015**

Temporales	Permanentes
Total	Total
3,904	3,186
55.1%	44.9%
País de origen (según cantidad):	
Estados Unidos: 1,082	Haití: 1,660
China: 425	Estados Unidos: 1,446
España:315	Reino Unido:27
Venezuela: 301	España:12
Haití: 251	

Fuente: DGM (2016)

**Tabla 3.7**  
**Visas de ingreso a RD emitidas a ciudadanos/as de Haití – 2015**

Categoría de visa	Hombres	Mujeres	Total
Visa de Residencia (RS)	5	9	14
Estudiante (E)	1,257	945	2,202
Diplomático Múltiple (DM)	74	58	132
Visas de Dependencia (DPM)	-	1	1
Negocios Múltiple (NM)	38,956	29,195	68,151
Negocios con fines laborales (NMI)	241	12	253
Negocios Simple (NS)	1	-	1
Visa Oficial Múltiple (OM)	37	20	57
Turismo Múltiple (TM)	969	881	1,850
Turismo Simple (TS)	902	969	1,871
Visa de Trabajador Temporero (VTT)	2	-	2
Cortesía Simple (CS)	1	1	2
Cortesía Múltiple (CM)	7	6	13
<b>Total</b>	<b>42,452</b>	<b>32,097</b>	<b>74,549</b>

Fuente: MIREX (2016)

Venezuela (506), China (444), España (277), Estados Unidos (271), Cuba (202), Italia (153) y Francia (147), entre otros.

Por otra parte, el Ministerio de Interior y Policía naturalizó como dominicanas un total de 677 personas durante el 2015. En su mayoría, estas personas provinieron de Cuba (26%) y Colombia (7%) pero también de Venezuela, España e Italia (6%) así como de Francia, Rusia, Honduras y Haití (5%) (El Caribe 2015).

### 3.5 Deportaciones y retornos

En el informe de OBMICA del año anterior, Carlos Abaunza (2015:75) señala que el retorno voluntario debe entenderse como la decisión que toma un inmigrante de regresar a su país de origen en ejercicio de su libertad individual. En algunos casos, más que un retorno espontáneo puede convertirse en un retorno asistido como ocurrió con 41 dominicanos que retornaron al país entre 2009 y 2014 con la ayuda del Plan de Retorno Voluntario español sin que se hayan producido nuevos casos de este tipo hasta la fecha. Diferente es el caso del retorno forzado que aplican las autoridades migratorias de un país en contra de personas de origen extranjero en procesos de expulsión o deportación y de devolución.

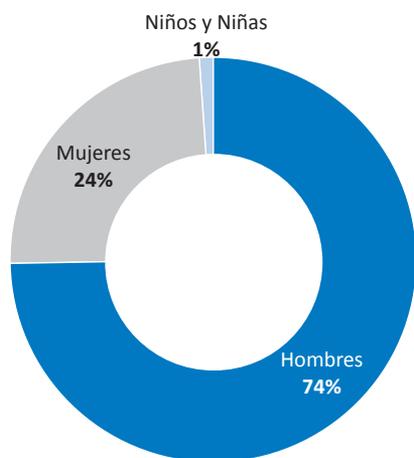
Según la DGM, en 2015 el total de personas de origen extranjero que fueron deportadas del país fue de 14,525 personas, procedentes sobre todo de Haití (14,375), para un 99% del total y un 1% para el resto de países, como se indica en la Tabla 3.8. Las otras personas implicadas fueron nacionales de Cuba (46), India (12), Estados Unidos de América (11), Colombia (10), Brasil (6) y Albania (5), y en menor grado, de Alemania, República Checa, China, Iraq, Italia, México y Perú.

**Tabla 3.8**  
**Deportaciones efectuadas por autoridades dominicanas – 2015**

Nacionalidad	Cantidad
Albanesa	5
Alemana	4
Belga	2
Boliviana	1
Brasileña	6
Canadiense	2
Checa	4
China	4
Colombiana	10
Croata	1
Cubana	46
Eslovena	2
Española	1
Estadounidense	11
Georgiana	2
Haitiana	14,375
Hindú	12
Holandesa	3
Húngara	1
Iraní	1
Iraquí	4
Italiana	4
Kosovar	2
Mexicana	4
Nepalesa	1
Nicaragüense	1
Peruana	4
Ucraniana	1
Puertorriqueña (EE.UU.)	3
Siria	4
Suiza	1
Venezolana	3
<b>Total</b>	<b>14,525</b>

Fuente: DGM 2016

### Gráfico 3.1 Deportaciones a Haití – 2015



Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Red Jesuita a Migrantes y la Red Fronteriza Jano Siksé (2016)

Por otra parte, de acuerdo al monitoreo realizado por la Red Jesuita con Migrantes y la Red Fronteriza Jano Siksé (RFJS) el total de personas deportadas en 2015 fue de 13,588 (6.4% menos que lo reportado el año precedente). Cabe destacarse que entre las personas deportadas durante todo el año 3,343 (24.6%) fueron mujeres y 155 (1.14%) niños o niñas. Muchas de las deportaciones se realizaron por el sur de la frontera terrestre entre Haití y la República Dominicana. Por ejemplo, entre los meses de agosto a diciembre de 2015, 3,529 personas fueron deportadas por Comendador, 2,824 por Jimaní y 725 por Pedernales.<sup>40</sup>

Al término del plazo de inscripción al Plan Nacional de Regularización de Extranjeros (PNRE), se retomaron los operativos llevados a cabo por la DGM en las calles de Santo Domingo y otros lugares del país donde los que no tenían el carnet del PNRE eran ‘invitados’

<sup>40</sup> Comunicación de la Red Jesuita con Migrantes del 6 de junio de 2016.

a montarse en un autobús y en otras ocasiones en camionetas de doble cabina, para ser transportados al centro de detención de migrantes de Haina y ser “depurados” (El Nacional 2015c). El gobierno dominicano sostiene que otros 12,000 haitianos regresaron a su país de forma voluntaria, con asistencia del transporte brindada por el gobierno, porque no lograron acogerse al PNRE (El Día 2015e).

Tan sólo para el período de junio a diciembre de 2015, el Grupo de Apoyo a Refugiados y Repatriados de Haití (GARR) estimó, citando fuentes de la DGM, en 15,771 las personas deportadas desde República Dominicana, así como 33,926 retornos espontáneos. El balance del GARR de finales de año es claro al asegurar que “*aparte de las operaciones de repatriación que continúan su curso en los diferentes puntos fronterizos, cerca de 51,160 miles de personas cruzaron la frontera haitiana entre julio y diciembre de 2015, causando los problemas y las tensiones que marcaron los intercambios transfronterizos durante todo el año*” (GARR 2015). Como señala una fuente de prensa, desde junio la Organización de las Naciones Unidas (ONU) ha censado más de 2,700 haitianos retornados o expulsados que residen en campos cercanos a la frontera, como el de Anse-à-Pitres (Listín Diario 2015a). Para más información sobre las deportaciones y los derechos humanos, ver el capítulo 5, sección 5.4.

#### 3.5.1 Programa de Asistencia para el Retorno Voluntario y la Reintegración

El Programa de Asistencia para el Retorno Voluntario y la Reintegración de la OIM ayuda a la población inmigrante de origen haitiano en situación irregular y de alta vulnerabilidad que decide regresar a su país. En 2015, el número de personas de origen haitiano que retornaron

a Haití bajo el programa de retornos voluntarios y asistidos y reintegración que ejecuta la OIM fue de 5 personas adultas, (3 mujeres y 2 hombres.<sup>41</sup> Esta cifra contrasta con la indicada para 2014), que fue de 477 personas en total (Riveros 2015:88). Según una entrevista realizada en OIM, la reducción en el número de beneficiarios del programa Retorno Voluntario Asistido se debe a que en el 2015 la OIM priorizó la asistencia de migrantes en situación irregular para que se acogieran al PNRE.<sup>42</sup> Por otro lado, el número de víctimas dominicanas de trata de personas que retornaron al país con el apoyo de OIM en 2015 fue de 7 mujeres adultas.

### 3.6 Población refugiada y solicitante de asilo

Según el informe del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) sobre tendencias globales y desplazamiento forzado, a finales de 2015 el número de refugiados en el país fue de 615 personas (ACNUR 2016a). Ello constituye un aumento de 7 personas más que lo reportado en el anuario del 2014 (Riveros 2015:89).

En cuanto a los solicitantes de asilo, el total de registrados que siguen aún pendientes de aprobación fue de 758 personas (12 más que el año anterior), sobre todo, como indicado en el informe del 2014, de personas originarias de Haití y de Cuba. Todos los casos antes mencionados gozan de la asistencia del ACNUR en el país.

---

<sup>41</sup> Comunicación de OIM del 24 de junio de 2016.

<sup>42</sup> Entrevista en OIM por parte de OBMICA, en fecha 30 de junio de 2016.

### 3.7 Flujo turístico

Los ingresos del turismo ascendieron a US\$6,117.9 millones, para un crecimiento de 8.7% en el 2015. Este aumento en los ingresos fue producto del incremento en la llegada de 458,482 nuevos visitantes, lo que representa un crecimiento en 8.9% con respecto a las llegadas registradas en 2014, resultado de la diversificación en la procedencia de los turistas y del incremento de viajeros de los destinos tradicionales, como Estados Unidos, cuya llegada aumentó en 11.9% con respecto al 2014 (Banco Central 2016a).

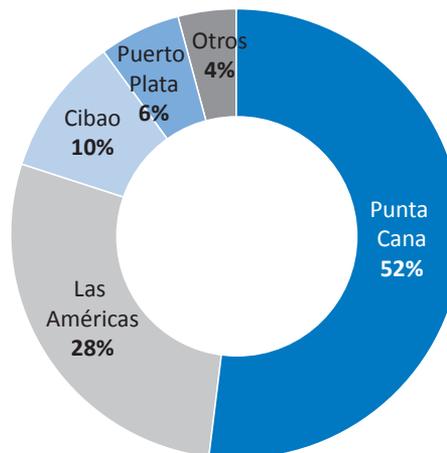
Con respecto a la normalización de las relaciones diplomáticas entre Cuba y Estados Unidos cabe destacarse el crecimiento de Cuba en el mercado mundial del turismo. Según una fuente de prensa, el crecimiento de los arribos mundiales entre 2010 y 2015 fue 5.0% pero el crecimiento del Caribe competidor de la República Dominicana fue de 5.9%. Esto implica que los arribos a los países y zonas caribeñas competidoras de RD crecieron más que los arribos mundiales. El destino que más creció en la región fue la Riviera Maya en México a un ritmo de 1.77 veces más que el promedio de crecimiento mundial del turismo y 1.5 veces más que el promedio de los países del Caribe competidores de RD. En segundo lugar, estaba Cuba creciendo 1.38 veces más que el promedio mundial y 1.17 el promedio regional. La República Dominicana creció a 5.8%, prácticamente igual que la región, pero menos que Cuba y la Riviera Maya. Los países competidores de RD aumentaron su participación en el mercado mundial de destinos, de 1.37% a 1.43% entre 2010 y 2015. Al interior de la región, la República Dominicana siguió siendo líder con un 32.2% del mercado, pero ganó menos que Cuba y la Riviera Maya (Acento 2016).

Según el Banco Central, en 2015 ingresó al país por vía aérea 6,151,003 personas, más de 500,000 que lo reportado en 2014. Por otro lado, el 50.1% correspondió a mujeres y el 49.9% a hombres con edades que en mayor medida oscilan entre los 21-35 años (34.7%), 36-49 años (22.5%) y más de 50 años (29.8%) (Banco Central 2016a). Como en 2014, el 91% de estos ingresos de personas correspondió a no residentes en RD (5,999,859); de éstos, el 78.5% eran turistas y el 12.4% personas de origen dominicano no residentes en el país. Como en años anteriores, el aeropuerto de Punta Cana sigue a la delantera con el 52.1% de los ingresos de personas, seguido en volumen por el Aeropuerto Internacional de las Américas José Francisco Peña Gómez (28.1%), el del Cibao (10.3%) y el de Puerto Plata (6.3%), para un 96% de los ingresos como puede verse en el Gráfico 3.2. Estos porcentajes concuerdan en gran medida con las cifras estimadas por la DGM, antes indicadas en la sección 3.2.1.

La distribución de regiones de procedencia muestra que, de la cantidad de turistas que ingresaron al país por vía aérea en 2015, el 45.2% provenía de América del Norte, sobre todo de Estados Unidos de América (32.5%), Canadá (12.1%) y México (0.53%). Un 18.6% provino de Europa, seguido de América del Sur (11.2%), Centroamérica y el Caribe (3.3%). El motivo del viaje fue en gran medida por recreación (90%), amistades (6%) y negocios (1.7%), entre otros (Banco Central 2015).

En 2015, los ingresos fiscales relacionados con el turismo ascendieron a 7,631,322,797 pesos dominicanos. La tasa de ocupación en establecimientos de alojamiento turístico fue de 75.5%, y el gasto promedio por estadía fue de US\$129.56 para el caso de las personas que vinieron como turistas, en tanto que aquellas

**Gráfico 3.2.**  
**Ingreso de turistas por los principales aeropuertos – 2015**



Fuente: Banco Central (2016)

de origen dominicano residentes gastaron un promedio de US\$879.32 por estadía y las no residentes US\$825.00 (Banco Central 2015). Además, en 2015 la gran mayoría de turistas conoció al país como destino a través de amistades o relacionados (41.8%), agencias de viajes (33.2%), Internet (18.9%) y otros medios (6.1%). Los principales motivos para venir al país como destino fueron la calidad de las playas (29.7%), el clima (18.7%), la hospitalidad (15.8%), las amistades o relacionados (11.8%) y los precios razonables (7.7%) (Banco Central 2015).

En fin, el número de turistas que llegó al país por los puertos marítimos ascendió a 528,999, es decir, 93,505 más que en 2014. La mayoría de pasajeros ingresó ante todo por La Romana (57.5%) y Santo Domingo (20%), seguido por Samaná (11%) y Puerto Plata (11%) (Banco Central 2015).